

ADOPCIÓ DE SISTEMES DE CONTROL, VIGILÀNCIA I SANCIÓ A NIVELL COMERCIAL

Fraccions a les quals incideix l'actuació

L'actuació té incidència en les fraccions *matèria orgànica, paper-cartró, envasos lleugers, vidre i resta*.

Categoria a la qual incideix l'actuació

L'actuació té incidència sobre la *recollida selectiva*.



Tipus d'actuació

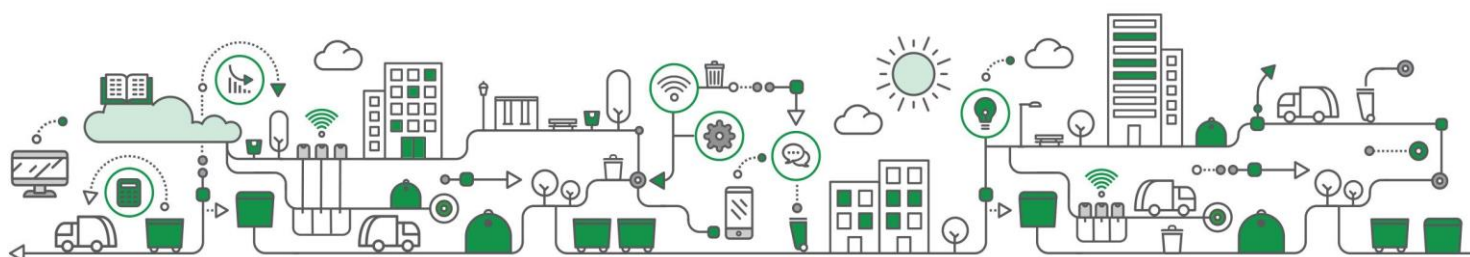
L'actuació és de *control, vigilància i sanció*.



Justificació

El Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus a Catalunya estableix a l'article 54 que la persona titular d'una activitat que genera residus comercials els ha de gestionar per sí mateixa, d'acord amb les obligacions pròpies de les persones productores o posseïdores de residus. La persona titular de l'activitat ha de lliurar els residus que generi o posseeixi a una persona gestora autoritzada per a què se'n faci la valorització, si aquesta operació és possible, o bé s'ha d'acollir al sistema de recollida i gestió que l'ens local competent estableixi per a aquest tipus de residus, sempre i quan el municipi ofereixi el servei.

En aquest context, és important adoptar sistemes de control, vigilància i sanció a nivell comercial, amb l'objectiu d'assegurar que les activitats comercials realitzen correctament la gestió i separació dels residus. Segons un estudi elaborat per l'Agència de Residus de Catalunya l'any 2013 els residus comercials representen un 37% de la generació dels residus municipals a Catalunya.



Descripció

D'acord amb el Decret Legislatiu 1/2009 i el Decret 278/93, de 9 de novembre, sobre procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, els ens locals i supramunicipals tenen el dret d'aplicar sancions econòmiques quan s'infringeix una Ordenança o Reglament.

El Decret Legislatiu 1/2009 defineix els residus comercials com aquells residus municipals generats per l'activitat pròpia del comerç al detall i a l'engròs, l'hoteleria, els bars, els mercats, les oficines i els serveis, tot i que també són equiparables a aquests, als efectes de la gestió, els residus originats a la indústria que tenen la consideració d'assimilables als municipals d'acord amb el que estableix aquesta Llei.

En aquest context, per tal de garantir una correcta separació dels residus comercials, els ens locals i/o supramunicipals haurien de disposar d'un servei d'inspecció amb l'objectiu d'exigir la realització de la recollida selectiva als establiments comercials. Per tant, la finalitat del servei d'inspecció ha de ser reconduir els hàbits dels establiments comercials, inicialment mitjançant avisos i, en cas que aquests no resultin efectius, mitjançant l'obertura d'expedients sancionadors.

Per al desenvolupament d'aquests sistemes és recomanable disposar de normativa reguladora en l'àmbit dels residus comercials (una Ordenança o un Reglament), on s'estableixi l'obligatorietat de realitzar la recollida selectiva i, en cas de no realitzar-se, es prevegin sancions. El servei d'inspecció, emparant-se en aquesta normativa, s'ha d'encarregar d'inspeccionar les activitats comercials per tal de comprovar que realitzen correctament la recollida selectiva.

El major esforç de l'activitat d'inspecció s'hauria de centrar en aquells establiments comercials que actualment no participen en la recollida selectiva, amb l'objectiu de reconduir aquesta situació.

Zona d'implementació recomanada

L'actuació es pot desenvolupar en qualsevol tipus de municipi amb una activitat comercial important.



Mitjans necessaris

Per a la implementació d'aquesta actuació s'ha de redactar la normativa que ha de regular la recollida de residus comercials, fet que s'hauria d'impulsar des dels serveis jurídics i tècnics de l'Ajuntament, o bé, subcontractar aquest treball a una consultoria externa.

Adicionalment, l'ens local o supramunicipal s'haurà de dotar amb inspectors o bé subcontractar les tasques d'inspecció a una empresa externa. En aquest sentit, cal destacar que les sancions les ha de posar una persona que sigui funcionària.

Beneficis i resultats potencials

Amb aquesta actuació hauria de disminuir el nombre d'incidències relacionades amb les activitats comercials que no participen als sistemes de recollida selectiva, fet que hauria de conduir a un augment dels nivells de recollida selectiva assolits.

Amenaces

Normalment, actuacions d'aquesta tipologia no estan ben vistes a nivell polític ja que generen un desgast i pèrdua de reputació a l'equip de govern municipal. No obstant això, aquesta oposició és menor en comparació amb la imposició de sancions a nivell domiciliari. En aquest sentit, es recomana disposar d'un consens polític ampli que recolzi la implementació de sancions, ja que en cas contrari, aquest es pot utilitzar com a argument per a la confrontació política.

Costos

Els costos d'aquesta actuació estan associats a la redacció de la normativa reguladora de la recollida comercial de residus, sempre i quan l'Ajuntament en qüestió decideixi no redactar-la a través dels seus mitjans. Per altra banda, els costos associats a les inspeccions presencials és de 8-10 €/inspecció.



Fonts de finançament

Aquesta actuació s'hauria de finançar a través de fonts propis de l'Ajuntament. No obstant això, cal destacar que en el cas d'assolir millors resultats de recollida selectiva i, consegüentment reduir la quantitat de fracció resta, es podria millorar el finançament en l'àmbit dels residus gràcies al retorn del cànon de l'Agència de Residus de Catalunya i dels Sistemes Integrats de Gestió (Ecoembes i Ecovidrio).

Indicador de seguiment

- Nombre anual d'avisos realitzats (unitats: nombre d'avisos).
- Nombre anual d'expedients sancionadors oberts (unitats: nombre de sancions).

Municipis on s'ha implementat l'actuació

Aquesta actuació s'ha implementat en municipis com Barcelona (1.608.746 habitants; Barcelonès), Girona (98.255 habitants; Gironès), Sant Cugat del Vallès (88.921 habitants; Vallès Occidental), Vila-seca (21.935 habitants; Tarragonès), entre d'altres.

